

1.1.2020

Ympäristönsuojelun yhteistä toimielintä koskeva sopimus

1. Sopimuksen osapuolet

Tämän yhteistä toimielintä koskevan sopimuksen osapuolina ovat Inarin, Utsjoen, Enontekiön, Muonion ja Sodankylän kunnat. Vastuukuntana toimii Sodankylän kunta.

2. Sopimuksen tarkoitus ja tavoitteet

Tämä on kuntalain 52 §:n 1 momentin mukainen sopimus yhteisestä toimielimestä, jolla Inarin, Utsjoen, Enontekiön ja Muonion kunnat antavat sopimuksessa tarkemmin määritellyt tehtävät Sodankylän kunnan (vastuukunnan) hoidettavaksi.

Tämän sopimuksen tarkoituksena on sopia kuntien järjestettäväksi säädettyjen lakisääteisten sekä kuntien yhteisesti päättämien muiden ympäristönsuojeluviranomaisten tehtävien järjestämisestä yhteisessä toimielimessä kuntalain 51 §:n mukaisesti.

Yhteistoiminnan tavoitteena on ympäristönsuojelun palveluiden tuottaminen laadullisesti ja määrällisesti samanlaisina lainsäädännön vaatimusten mukaisesti kaikkien sopimuskuntien alueella. Lisäksi tarkoituksena on turvata palvelujen saatavuus ja parantaa tuottavuutta.

Yhteisen toimielimen tehtävinä ovat ympäristönsuojelun hallinnosta annetun lain (64/1986) mukaisten tehtävien järjestäminen yhteisesti. Lisäksi yhteisen toimielimen tehtävinä ovat ulkoilulain (606/1973) mukaiset leirintäalueviranomaisen tehtävät, talousjätevesien käsittelyvaatimuksista poikkeamisista päättäminen (ympäristönsuojelulaki (YSL 527/2014) 156 d §), ilmansuojelutehtävät (YSL 145-146 §), meluntorjuntatehtävät (YSL 150-152 §) sekä ympäristön tilan seuranta (YSL 143 §).

Inarin, Utsjoen, Enontekiön ja Muonion kunnat siirtävät kuntalain 8 §:ssä tarkoitetun palvelujen järjestämisvastuun Sodankylän kunnalle (vastuukunta).

3. Hallinto ja päätöksenteko

Yhteistoiminnan hallinnosta ja taloudenhoidosta vastaa Sodankylän kunta (vastuukunta). Sopimuksen piiriin kuuluvista tehtävien asianmukaisesta hoitamisesta ja oikeellisuudesta vastaa Sodankylän kunta. Toiminnassa noudatetaan Sodankylän kunnan hallintosääntöä.

Yhteistoiminnan järjestämistä varten Sodankylän kunnassa (vastuukunnassa) toimii yhteisenä toimielimenä teknisen lautakunnan alainen ympäristöjaosto. Toimielin toimii Sodankylän kunnan organisaatiossa.

Yhteisessä toimielimessä on 7 jäsentä; 2 Inarista, 1 Utsjoelta, 1 Enontekiöltä, 1 Muoniosta ja 2 Sodankylästä. Sopijakuntien valtuustot nimittävät jäsenensä ja kullekin henkilökohtaisen varajäsenen tässä tarkoitettuun yhteiseen toimielimeen.

Puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan valitsee jaosto keskuudestaan. Puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan toimikausi on kaksi vuotta alkaen valtuustokauden alusta.

Ympäristönsuojelun vastuualueen esimiehenä toimii ympäristöpäällikkö, joka toimii myös esittelijänä jaostossa. Ympäristöpäällikölle nimetään yksiköstä sijainen. Muilta osin noudatetaan vastuukunnan hallintosääntöä.

4. Otto-oikeus

Vastuukunnalla ei ole otto-oikeutta yhteiselle toimielimelle siirrettyihin yhteistoimintasopimuksen tarkoitamiin asioihin.

5. Henkilöstö

Henkilöstö on Sodankylän kunnan palveluksessa (vastuukunta). Vastuukunta perustaa tarvittavat virat. Tämän sopimuksen liitteeksi laaditaan erillinen henkilöstösuunnitelma, jossa todetaan tarvittavat henkilöstöresurssit. Henkilöstösuunnitelma vahvistetaan vuosittain talousarvion hyväksynnän yhteydessä.

6. Palvelut ja toimipisteet

Yhteistoiminnan lähtökohtana ovat kuntalaisille laadullisesti samantasoiset ja samanhintaiset palvelut koko yhteistoiminta-alueella. Kunnissa olevat toimipisteet säilytetään.

7. Talous

Talousarvio ja taloussuunnitelma

Perustettavan toimielimen on vastuukunnan päättämässä määräajassa tehtävä esitys yhteistoiminnan seuraavan kalenterivuoden talousarvioksi sekä taloussuunnitelmaksi kahdeksi tai useammaksi vuodeksi (suunnittelukausi). Esityksessä tulee olla erikseen käyttötalous- ja investointiosa. Perustettavan toimielimen tulee saattaa esityksensä talousarvioksi ja -suunnitelmaksi lausunnonle sopijakuntien kunnanhallituksille viimeistään syyskuun viimeiseen päivään mennessä.

Talousarvioon otetaan yhteistoiminnan tavoitteet ja niiden edellyttämät määrärahat ja osoitetaan rahoitustarpeen kattaminen sopijakuntien maksuosuuksilla ja muilla tuloilla. Talousarviossa maksuosuuksina käytetään edellisen vuoden tilinpäätöksessä vahvistettuja jako-osuuksia. Talousarvio ja -suunnitelma on laadittava siten, että edellytykset yhteistoiminnan hoitamiseen turvataan.

Yhteistoiminnan tehtävissä ja niiden rahoituksessa on noudatettava talousarviota, johon mahdollisesti tehtävistä muutoksista päättää vastuukunta. Esitys talousarvion oleellisesta muuttamisesta on annettava sopimuskuntien tiedoksi 30 päivää ennen valtuuston kokousta, jossa muutoksesta on tarkoitus päättää. Oleellisista muutoksista on pyydettävä lausunto sopimuskunnilta.

Vastuukunta vastaa kaikista tehtävien hoitamisesta aiheutuvista kustannuksista ja huolehtii siitä, että kustannuksiksi kirjataan vain sopimuksen mukaiseen toimintaan kohdistuvat menot ja mahdolliset tulot.

Lisäksi käydään johtavien viranhaltijoiden väliset kuntaneuvottelut talousarvion laadinnan yhteydessä.

Kuntien maksuosuudet ja niiden laskutus

Kuntien maksuosuudet määräytyvät aluksi kuntien asukasluvun mukaan. Talousarvioon perustuvat maksuosuudet laskutetaan kunnilta vuosittain enintään 4 osassa. Edellisen vuoden kirjanpidon valmistuessa kuntien maksuosuudet tarkistetaan toteutuneen mukaisiksi erillisellä tasauslaskulla. Maksuosuuksien perusteet tarkastellaan kahden vuoden välein.

Hallintopakkomenettelyissä syntyvistä teettämiskustannuksista vastaa se kunta, jonka alueella teettäminen tapahtuu.

Maksut ja taksat

Ympäristönsuojelun maksut ja taksat yhtenäistetään yhteistoiminta-alueella. Toimielin määrittelee lainsäädännön perusteella ja muutoin määrättävät taksat ja maksut. Taksoista ja maksuista päätetään vastuukunnan hallintosäännössä määritetyllä tavalla. Maksuista kertyvät tulot kirjataan yhteisen toimielimen hyväksi.

Vakuudet

Kunnissa hyväksyttävänä olevat ja hyväksytyt tällä sopimuksella siirtyviä tehtäviä kokevat vakuudet siirretään yhteisen toimielimen eduksi.

8. Toimitilojen vuokraaminen ja tuotantovälineet

Toimitilojen vuokraaminen

Kukin kunta veloittaa toimitilojen vuokraa oman taksansa mukaisesti.

Tuotantovälineet

Yhteistoiminnan palveluiden tuottamiseen tarkoitetut sopijajäsenkuntien omistuksessa olevat hankitut koneet ja laitteet siirtyvät vastikkeetta vastuukunnan hallintaan käytettäväksi yhteistoiminnan palvelutuotannossa. Kuntien investointimäärärahoista hankitut laitteiden arvoa ei lisätä yhteistoiminnan tuotantovälineiden arvoon suunnitelmapoistoja laskettaessa.

Sopijakunnat sitoutuvat ylläpitämään atk-laitteita, tietojärjestelmiä ja tietoturvaa sillä tasolla, että se mahdollistaa yhteistoimintayksikön joustavan ja turvallisen toiminnan.

Vastuukunnan ja sopijakuntien ympäristönsuojelun palvelujen tuottamiseen tarkoitetut ammattiohjelmistot ja asiakastietokannat ja -rekisterit yhtenäistetään ja yhdistetään. Näiden ohjelmistojen, tietokantojen ja rekistereiden ylläpidosta vastaa vastuukunta.

9. Vahingonkorvausvastuu

Sopimuksen voimassa ollessa yhteistoimintatehtävien hoitamisessa mahdollisesti aiheutuvien vahinkojen kustannukset kirjataan yhteisiin kustannuksiin, jotka jaetaan sopijakuntien kesken sopimuksessa sovittujen kustannusjakoperiaatteiden mukaisesti. Tämän sopimuksen piirissä olevien palvelujen vahingonkorvausvastuut ennen sopimuksen voimaantuloa säilyvät asianosaisilla kunnilla.

10. Erimielisyyksien ratkaiseminen

Tästä sopimuksesta johtuvat erimielisyydet pyritään ratkaisemaan sopijakuntien välisin neuvotteluin.

Jos yhteisymmärrykseen ei päästä, erimielisyydet ratkaistaan hallintoriita-asiana asianomaisessa hallinto-oikeudessa.

11. Sopimuksen voimassaolo ja irtisanominen

Tämä sopimus tulee voimaan 1.1.2020 ja on voimassa toistaiseksi. Sopijakunta voi irtisanoa sopimuksen päättyväksi kunkin kalenterivuoden loppuun. Irtisanominen tulee tehdä kirjallisesti tammikuun loppuun mennessä sen kalenterivuoden aikana, minkä lopussa aikoo erota yhteistoiminnasta.

Sopimuksen täytäntöönpanoa varten tarvittaviin toimiin voidaan ryhtyä jo ennen sopimuksen voimaantuloa sopijakuntien päätösten teon jälkeen.

Sopimuksen päättyessä yhteistoimintasopimuksen voimaantullessa sopijakunnan korvauksetta luovutettu omaisuus palautuu ilman eri korvausta luovuttaneelle sopijakunnalle siinä kunnossa kuin se sopimuksen päättyessä on.

12. Sopimuksen muuttaminen

Tämän yhteistä toimielintä koskevan sopimuksen muutoksista päätetään sopijakuntien valtuustojen yhtäpitävillä päätöksillä.

Kunta, joka haluaa liittyä tämän sopimuksen tarkoittamaan yhteistoimintaan myöhemmin, voi liittyä sopimuskunnaksi. Järjestely edellyttää sopimuskuntien näin täydennettyä sopimusta. Sopimuksen muuttaminen edellyttää sopimuskuntien yhtäpitäviä päätöksiä.

13. Siirtymäsäännös

Sopijakunnassa ennen sopimuksen voimaantuloa vireille tulleiden asioiden käsittely siirtyy yhteisen toimielimen toimivaltaan sopimuksen voimaan tultua.

Tätä sopimusta on tehty viisi samansisältöistä kappaletta, yksi kullekin sopijakunnalle.

Sodankylässä 23.9.2020

Inarin kunnanhallitus

Toni K. Laine
Inarin kunnanjohtaja

Muonion kunnanhallitus

Laura Enbuska-Mäki
Muonion kunnanjohtaja

Enontekiön kunnanhallitus

Jari Rantapelkonen
Enontekiön kunnanjohtaja

Utsjoen kunnanhallitus

Vuokko Tieva-Niittyvuopio
Utsjoen kunnanjohtaja

Sodankylän kunnanhallitus

Tarja Lempeä
Sodankylän vt. kunnanjohtaja